

ความรู้ของเจ้าของอาคารในการขออนุญาตการปลูกสร้างอาคารตาม
พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ในเขตเทศบาลเมืองชัยภูมิ
อำเภอเมือง จังหวัดชัยภูมิ

KNOWLEDGE FOR THE OWNER BUILDING IN PURSUING PERMISSION OF
BUILDING CONSTRUCTION FOLLOW BUILDING CONTROL ACT., B.C. 2522
AT CHAIYAPHUM MUNICIPALITY MUANG DISTRICT
CHAIYAPHUM PROVINCE

คมสันต์ หาญสกุล^{*}
วิลาวรรณ พันธุ์พุกษ์^{**}
อนงค์ หาญสกุล^{***}

Komsan Hansakul^{*}
Wilawan Phanphruk^{**}
Anong Hansakul^{***}

Abstract

This research was descriptive research. The purposes was study knowledge level of the owner building in pursuing permission of building construction follow Building Control Act., B.C.2522 at Chaiyaphum Municipality Muang District Chaiyaphum Province. The experimental group consisted of 45 cases of study obtained from owner building in pursuing permission of building construction at Chaiyaphum Municipality Muang District Chaiyaphum Province. Collect the data by quantitative method. The developed interview was used as a tool to collect employed quantitative data. The content validity was improved and adjusted by the suggestion of the experts. Using KR-20 tested the reliability of the assessment tools; were 0.90 knowledge level. Data analysis was done by computer program. Statistics were to acquire percentage, means, and standard deviation, maximum, and minimum used content analysis.

The result revealed that: almost of owner building were women 51.51 %, age between 41.50 years old 35.6 %, age average 46 years old (S.D.=10.99, Min=25, Max=70), status (marry) 80 %, graduated in Bachelor's degree and higher degree 60.0 %, occupational (government

^{*} บัณฑิตหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต วิทยาลัยการปกครองส่วนท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น

^{**} รองศาสตราจารย์ มหาวิทยาลัยขอนแก่น ประธานควบคุมปริญาานิพนธ์

^{***} อาจารย์ ดร. ภาควิชาสุศึกษา มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ

employee/state enterprise employee) 57.8 %. The almost of the revenue sources from government and the related organization 86.67%. The almost of the income between 25,001-50,000 bath 44.4 %, the income average 38,351 bath (S.D.=25,808.24,Min=5,000, Max=100,000). The almost duration of live in Chaiyaphum Municipality lower than 10 years old 48.9% (S.D.=18.13, Min=1, Max=51). The almost of the first pursuing 84.4 %, the permission of building construction 95.6 % information about pursuing permission of building construction follow building control Act., B.C.2522 form the bank 88.9%. This research indicate the knowledge level of the owner building in pursuing permission of building construction follow building control Act., B.C.2522 at Chaiyaphum Municipality Muang District Chaiyaphum Province promotion before the receiving the learning of knowledge at low level 80.0 % .

Keywords: Knowledge, Owner Building, Building Control Act., B.C.2522, Pursuing

บทคัดย่อ

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงพรรณนา (Descriptive Research) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาระดับความรู้ของเจ้าของอาคารในการขออนุญาตการปลูกสร้างอาคาร ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ในเขตเทศบาลเมืองชัยภูมิ อำเภอเมือง จังหวัดชัยภูมิ กลุ่มเป้าหมายที่ใช้ในการศึกษาค้นคว้าครั้งนี้เป็นเจ้าของอาคารที่ยื่นขออนุญาตก่อสร้าง ต่อเติม และรื้อถอนอาคาร ในเขตเทศบาลเมืองชัยภูมิ อำเภอเมือง จังหวัดชัยภูมิ จำนวน 45 คน ดำเนินการเก็บข้อมูลทั้งเชิงคุณภาพและเชิงปริมาณ เครื่องมือ ที่ใช้ในการศึกษาเป็นแบบสัมภาษณ์ที่ผู้วิจัยสร้างขึ้นผ่านการตรวจสอบความเที่ยงตรงเชิงเนื้อหาจากผู้เชี่ยวชาญ และแบบสัมภาษณ์ในด้านความรู้ต่อการขออนุญาตการปลูกสร้างอาคาร ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 หาค่าความเที่ยงโดยวิธี KR-20 ได้ค่าความเที่ยงเท่ากับ 0.90 วิเคราะห์ข้อมูลด้วยโปรแกรมสำเร็จรูป โดยใช้สถิติเชิงพรรณนา นำเสนอด้วยค่าสถิติ ได้แก่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน ค่าสูงสุด ค่าสุด

ผลการศึกษา พบว่า กลุ่มเป้าหมายส่วนใหญ่เป็นเพศหญิงร้อยละ 51.1 มีช่วงอายุระหว่าง 41-50 ปีมากที่สุด ร้อยละ 35.6 อายุเฉลี่ยเท่ากับ 46 ปี (S.D.=10.99, Min=25, Max=70) สถานภาพคู่สมรส ร้อยละ 80.0 ส่วนใหญ่จบการศึกษาระดับปริญญาตรีขึ้นไป ร้อยละ 60.0 ประกอบอาชีพรับราชการ/พนักงานรัฐวิสาหกิจ มากที่สุด ร้อยละ 57.8 รายได้ของครอบครัวอยู่ในช่วง 25,001-50,000 บาทมากที่สุด ร้อยละ 44.4 รายได้เฉลี่ย 38,351 บาท (S.D.=25,808.24,Min=5,000, Max=100,000) โดยระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในชุมชนมากที่สุดในช่วง ต่ำกว่า 10 ปีลงมา ร้อยละ 48.9 (S.D.=18.13, Min=1, Max=51) ส่วนใหญ่เป็นการมาขออนุญาตเป็นครั้งแรก ร้อยละ 84.4 ในฐานะเจ้าของอาคารมากที่สุดร้อยละ 88.9 โดยประเภทของการมาขออนุญาต ส่วนใหญ่เป็นยื่นขออนุญาตก่อสร้าง ร้อยละ 95.6 ส่วนใหญ่ได้รับข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการให้บริการในการขออนุญาตจาก ธนาคารและ จากการบอกเล่าปากต่อปาก ร้อยละ 88.9 และผลการศึกษพบว่า

ระดับความรู้ของเจ้าของอาคารในการขออนุญาตการปลูกสร้างอาคาร ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ภาพรวมก่อนการส่งเสริมให้ความรู้ อยู่ในระดับต่ำมากที่สุด ถึงร้อยละ 80

คำสำคัญ : ความรู้ เจ้าของอาคาร พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522

บทนำ

การบริหารงานของเทศบาลเมืองชัยภูมิ ในภารกิจด้านการควบคุมการก่อสร้างอาคารในเขตเทศบาล ที่อยู่ภายใต้กฎหมายของพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 และ พระราชบัญญัติการผังเมืองรวม พ.ศ. 2518 ที่ต้องมีการดูแลควบคุม ตรวจสอบการก่อสร้างอาคาร และสิ่งปลูกสร้างทุกประเภทที่เกิดขึ้นในพื้นที่เทศบาล ไม่ว่าจะเป็นการก่อสร้างที่อยู่อาศัย อาคารพาณิชย์ ห้างสรรพสินค้า โรงแรม หอพัก ฯลฯ ซึ่งเทศบาลเมืองชัยภูมิ มีพื้นที่รับผิดชอบ ทั้งหมด 30.78 ตารางกิโลเมตร หรือ 19,323 ไร่ ซึ่งแบ่งออกเป็น 25 ชุมชน จำนวน 8,500 หลังคาเรือน ประชาชนในชุมชนเขตเทศบาลเมืองชัยภูมิ อำเภอเมือง จังหวัดชัยภูมิ มีทั้งหมด 37,419 คน (เทศบาลเมืองชัยภูมิ, 2554) เทศบาลเมืองชัยภูมิได้มีการขยายตัวของความเป็นเมืองเพิ่มมากขึ้นเรื่อย มีความเจริญทั้งทางวัตถุและอื่นๆเพิ่มมากขึ้น เห็นได้จากการก่อสร้างอาคารพาณิชย์ และบ้านเรือนขึ้นเป็นจำนวนมากในช่วง 3 ปีที่ผ่านมา เพื่อดำเนินกิจกรรมต่างๆ ตามลักษณะการใช้สอยประโยชน์ที่ดินของตนเอง ซึ่งส่งผลทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์จากการใช้ที่ดินอย่างต่อเนื่อง เช่นการถมที่ดินเพื่อก่อสร้างอาคาร การดัดแปลงต่อเติม รื้อถอน เคลื่อนย้าย และเปลี่ยนแปลงการใช้อาคาร สิ่งก่อสร้าง โดยประชาชนในพื้นที่เทศบาลเมืองชัยภูมิมีการปลูกสร้างอาคาร การดัดแปลงต่อเติม รื้อถอน ฯลฯ ได้มายื่นเรื่องขออนุญาตในการปลูกสร้างอาคารและรื้อถอน ในพื้นที่เขตเทศบาลเมืองชัยภูมิจำนวนเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ ทุกปี เห็นได้จากปี พ.ศ. 2552 มีผู้มาขออนุญาตก่อสร้าง ดัดแปลง และรื้อถอนอาคาร จำนวน 241 ราย พ.ศ. 2553 มีจำนวน 253 ราย พ.ศ. 2554 มีจำนวนถึง 262 ราย (เทศบาลเมืองชัยภูมิ, 2554) โดยมีทั้งมายื่นขออนุญาตในการก่อสร้างหรือและรื้อถอนที่สำนักงานเทศบาลเมืองชัยภูมิ และก็ยังพบบางส่วนมีการปลูกสร้างไปโดยไม่อนุญาตก็จำนวนไม่น้อยทำให้เกิดปัญหาการก่อสร้างอาคารไม่เป็นไปตาม พรบ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ซึ่งส่งผลทำให้เกิดความล่าช้าและเสียงบประมาณในการดำเนินงานเมื่อมีการตรวจสอบพบภายหลัง จากการดำเนินงานที่ผ่านมาพบว่าปัญหาส่วนใหญ่ที่เกิดขึ้นคือมีประชาชนบางส่วนที่จะทำการก่อสร้างอาคารหรือรื้อถอน ไม่ได้มาขออนุญาตกับเจ้าพนักงานในท้องที่ ทำให้ไม่ทราบสภาพปัญหา และมีการดำเนินไปตามความอำเภอใจของเจ้าของบ้านโดยไม่ได้ดำเนินการก่อสร้างให้สอดคล้อง หรืออยู่ภายใต้ พรบ. ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 รวมถึงในรายที่มาขออนุญาตกับทางสำนักงานเทศบาลเมืองชัยภูมิด้วยเช่นกัน พบว่าส่วนใหญ่ไม่ปฏิบัติตาม พรบ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 เนื่องจากไม่ทราบว่าต้องดำเนินการอย่างไร ทำให้เขียนแบบมาผิดเป็นจำนวนมาก ก่อให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินการก่อสร้าง ถึงแม้ว่าการดำเนินการควบคุมการก่อสร้างอาคารให้เป็นไปตามข้อบังคับของกฎหมาย อย่างเคร่งครัดของเจ้าพนักงาน แต่ยังพบว่ามีประชาชนจำนวนไม่น้อย ที่มีการฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามข้อบังคับของกำหนด เช่น การก่อสร้างที่ไม่เป็นไปตามแบบแปลนที่ได้รับอนุญาต การต่อเติมอาคารที่ผิดที่ไม่สามารถเปลี่ยนแปลงได้ การก่อสร้างรุกล้ำแนวเขตผังเมือง การก่อสร้าง

อาคารผิวดำตึกประสงค์ของผังเมืองรวมในพื้นที่กำหนด การก่อสร้างอาคารชิดแนวเขตที่ดินผู้อื่น และกรณีอื่นๆ อีกหลายประการอันเนื่องมาจากเจ้าของอาคารมีความต้องการใช้พื้นที่อาคารเพื่อประโยชน์ในการใช้สอยของตนเองอย่างสูงสุด การควบคุมการก่อสร้างอาคารจึงจำเป็นอย่างมากเพื่อป้องกันความเสียหาย และผลกระทบต่างๆ ที่อาจจะตามมา หากมีการก่อสร้างที่ไม่เป็นไปตามข้อบังคับของกฎหมายที่กำหนดไว้ก็ได้ (พลวัฏฐ์ บรรจงภูสิทธิ์, 2552)

จากสภาพปัญหาและเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงเป็นการสมควรอย่างยิ่งที่จะได้ศึกษาถึง สภาพปัญหา และอุปสรรคขั้นตอนต่างๆ การขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ในเขตเทศบาลเมืองชัยภูมิ เพื่อจะได้ทราบถึงปัญหาต่างๆ ที่อาจจะเกิดขึ้น เพื่อที่จะวางแผนแก้ไขปัญหา หรือลดปัญหาในเรื่องการขออนุญาตก่อสร้างการควบคุมการปลูกสร้างอาคาร ตลอดจนเพื่อให้เกิดการส่งเสริมความรู้ ของเจ้าของอาคารในการขออนุญาตการปลูกสร้างอาคาร ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ในชุมชนเทศบาลเมืองชัยภูมิ ต่อไป

วัตถุประสงค์การวิจัย

เพื่อศึกษาความรู้ ของเจ้าของอาคารในการขออนุญาตการปลูกสร้างอาคาร ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ในเขตเทศบาลเมืองชัยภูมิ อำเภอเมือง จังหวัดชัยภูมิ

ขอบเขตการวิจัย

การศึกษาความรู้ ของเจ้าของอาคารที่มาขออนุญาตในชุมชนเขตเทศบาลเมืองชัยภูมิ อำเภอเมือง จังหวัดชัยภูมิ ครั้งนี้ ทำการศึกษาจากเจ้าของอาคารที่มาขออนุญาตปลูกสร้าง ต่อเติม ดัดแปลง และรื้อถอนอาคาร ในชุมชนเขตเทศบาลเมืองชัยภูมิ อำเภอเมือง จังหวัดชัยภูมิ ในช่วงเดือน กรกฎาคม- สิงหาคม 2555 ที่มาขออนุญาตปลูกสร้าง ต่อเติม ดัดแปลง และรื้อถอนอาคาร

วิธีการดำเนินการวิจัย

การศึกษาวิจัยในครั้งนี้เป็นการศึกษาวิจัยเชิงพรรณนา (Descriptive Research) เก็บข้อมูลโดยใช้แบบสัมภาษณ์กับประชากรที่ศึกษา โดยมีผู้ช่วยนักวิจัยที่ผ่านการอบรม เป็นผู้ช่วยสัมภาษณ์ ในการเก็บข้อมูลในครั้งนี้

ระยะเวลาในการวิจัย

กรกฎาคม - ธันวาคม 2555

เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษาวิจัย

แบบสัมภาษณ์แบ่งออกเป็น 2 ส่วน ประกอบด้วย

ส่วนที่ 1 ข้อมูลคุณลักษณะส่วนบุคคล และข้อมูลทั่วไป

ส่วนที่ 2 ความรู้เกี่ยวกับการขออนุญาตการก่อสร้างอาคาร ตาม พรบ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522

ซึ่งได้ผ่านตรวจสอบความเชื่อมั่น (Reliability) โดยทดลองใช้ (Try Out) กับผู้ยื่นขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ที่มีลักษณะคล้ายคลึงกับประชากรกลุ่มเป้าหมาย จำนวน 30 ชุด นำมาวิเคราะห์หาความเชื่อมั่น โดยการหา KR-20 โดยวิธีของ Kuder-Richardson โดยความรู้เกี่ยวกับการขออนุญาตการก่อสร้างอาคาร ตาม พรบ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 มีค่าเท่ากับ 0.90

การวิเคราะห์ข้อมูล

วิเคราะห์ข้อมูลด้วยคอมพิวเตอร์โดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูปเพื่อหาค่าทางสถิติ วิเคราะห์ข้อมูลเกี่ยวกับสภาพทั่วไปของผู้ตอบแบบสัมภาษณ์และการวัดความรู้ โดยการ การแจกแจงความถี่ (Frequency) ร้อยละ (Percentage) ค่าเฉลี่ย (Mean) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) ค่าสูงสุด (Maximum) และค่าต่ำสุด (Minimum)

ผลการวิจัย

ส่วนที่ 1 ข้อมูลทั่วไป

จากการศึกษาพบว่ากลุ่มเป้าหมายจำนวน 45 คน พบว่า กลุ่มเป้าหมายส่วนใหญ่เป็นเพศหญิงร้อยละ 51.1 มีช่วงอายุระหว่าง 41-50 ปีมากที่สุด ร้อยละ 35.6 อายุเฉลี่ยเท่ากับ 46 ปี (S.D.=10.99, Min=25, Max=70) สถานภาพคู่มากที่สุดร้อยละ 80.0 ส่วนใหญ่จบการศึกษาระดับปริญญาตรีขึ้นไป ร้อยละ 60.0 ประกอบอาชีพรับราชการ/พนักงานรัฐวิสาหกิจ มากที่สุด ร้อยละ 57.8 รายได้ของครอบครัวอยู่ในช่วง 25,001-50,000 บาทมากที่สุด ร้อยละ 44.4 รายได้เฉลี่ย 38,351 บาท (S.D.=25,808.24, Min=5,000, Max=100,000) โดยระยะเวลาที่อาศัยอยู่ในชุมชนมากที่สุดในช่วง ต่ำกว่า 10 ปีลงมา ร้อยละ 48.9 (S.D.=18.13, Min=1, Max=51) ส่วนใหญ่เป็นการมาขออนุญาตเป็นครั้งแรก ร้อยละ 84.4 ในฐานะเจ้าของอาคารมากที่สุดร้อยละ 88.9 โดยประเภทของการมายื่นขออนุญาต ส่วนใหญ่เป็นยื่นขออนุญาตก่อสร้าง ร้อยละ 95.6 ส่วนใหญ่ได้รับข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการให้บริการในการขออนุญาตจาก ธนาคารและ จากการบอกเล่าปากต่อปาก ร้อยละ 88.9 รายละเอียดดังแสดงในตารางที่ 1

ตารางที่ 1 ข้อมูลลักษณะส่วนบุคคลของผู้มาขออนุญาตการปลูกสร้างอาคาร (n=45)

ลักษณะส่วนบุคคล	จำนวน (คน)	ร้อยละ
1. เพศ		
- ชาย	22	48.9
- หญิง	23	51.1
2. อายุ		
- ต่ำกว่า 40 ปี ลงมา	15	33.3
- 41 – 50 ปี	16	35.6
- 51 – 60 ปี	9	20.0

ลักษณะส่วนบุคคล	จำนวน (คน)	ร้อยละ
- มากกว่า 60 ปีขึ้นไป	5	11.1
\bar{X} = 46.18 S.D. = 10.99 Min. = 25 Max. = 70		
3. สถานภาพสมรส		
- โสด	8	17.8
- คู่	36	80.0
- หม้าย / หย่า / แยก	1	2.2
4. อาชีพหลัก		
- ค้าขายหรือธุรกิจส่วนตัว	14	31.1
- รับจ้างทั่วไป	3	6.7
- รับราชการ/พนักงานรัฐวิสาหกิจ	26	57.8
- แม่บ้าน/พ่อบ้าน	1	2.2
- อื่นๆ(เอกชน)	1	2.2
5. ระดับการศึกษา		
- ประถมศึกษาปีที่ 1-6	6	13.3
- มัธยมศึกษาตอนต้น	4	8.9
- มัธยมศึกษาตอนปลายหรือเทียบเท่า,ปวช.	5	11.1
- อนุปริญญา,ปวส.,ปวท.,หรือเทียบเท่า	3	6.7
- ปริญญาตรีขึ้นไป	27	60.0
6. รายได้ของครอบครัว		
- ต่ำกว่า 10,000 บาท ลงมา	7	15.6
- 10,001-25,000 บาท	9	20.0
- 25,001-50,000 บาท	20	44.4
- มากกว่า 50,000 บาท ขึ้นไป	9	20.0
\bar{X} = 38,350.89 S.D. = 25,808.24 Min. = 5,000 Max. = 100,000		

ตารางที่ 1 ข้อมูลลักษณะส่วนบุคคลของผู้มาขออนุญาตการปลูกสร้างอาคาร (n=45) (ต่อ)

ลักษณะส่วนบุคคล	จำนวน (คน)	ร้อยละ
7.ระยะเวลาที่อยู่อาศัยในชุมชน		
- ต่ำกว่า 10 ปีลงมา	22	48.9
- 11-20 ปี	7	15.6
- 21-30 ปี	5	11.1
- 31-40 ปี	7	15.6
- มากกว่า 41 ปีขึ้นไป	4	8.9
\bar{X} = 18.31 S.D. = 15.29 Min. = 1 Max. =51		
8. การเคยมาขออนุญาตก่อสร้างอาคาร		
- ขออนุญาตครั้งแรก	38	84.4
- ขออนุญาต 2-3 ครั้ง	6	13.3
- ขออนุญาต มากกว่า 3ครั้ง	1	2.3
9. ฐานะของผู้มาขออนุญาตก่อสร้างอาคาร		
- เจ้าของอาคาร	40	88.9
- ผู้ประกอบการก่อสร้าง	1	2.2
- ขออนุญาตแทน	4	8.9
10. ประเภทของการมายื่นขออนุญาต		
- ก่อสร้าง	43	95.6
- ดัดแปลง/ต่อเติม	2	4.4
11. ช่องทางการได้รับข้อมูล/ข่าวสารเกี่ยวกับการให้บริการในการยื่นขออนุญาตก่อสร้างอาคาร		
- เอกสารสิ่งพิมพ์แผ่นพับ	1	2.2
- จดหมายข่าว	1	2.2
- การตีตประกาศต่างๆ	0	0
- ป้ายประกาศ	0	0
- เว็บไซต์ของ เทศบาล	3	6.7
- อื่นๆ(ธนาคาร ปากต่อปาก)	40	88.9

ส่วนที่ 2 ความรู้เกี่ยวกับการขออนุญาตการก่อสร้างอาคาร ตาม พรบ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522

ผลการศึกษาพบว่าผู้มาขออนุญาตก่อสร้างอาคารในเขตเทศบาลเมืองชัยภูมิ มีระดับความรู้ ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ภาพรวมก่อนการส่งเสริมให้ความรู้ อยู่ในระดับต่ำ มากที่สุด ถึงร้อยละ 80.0 รายละเอียดดังแสดงในตารางที่ 2

ตารางที่ 2 แสดงจำนวนและร้อยละ ของระดับความรู้เกี่ยวกับการขออนุญาตการก่อสร้างอาคาร ตาม พรบ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ในเขตเทศบาลเมืองชัยภูมิ อำเภอเมือง จังหวัดชัยภูมิ

ระดับความรู้เกี่ยวกับการขออนุญาตการก่อสร้างอาคาร ตาม พรบ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522	จำนวน (คน)	ร้อยละ
-ระดับสูง (คะแนนระหว่าง 16-20)	9	20.0
-ระดับต่ำ (คะแนนระหว่าง 0-15)	36	80.0

การอภิปรายผล

ผลการศึกษาระดับความรู้ผู้มาขออนุญาตก่อสร้างอาคารในเขตเทศบาลเมืองชัยภูมิ ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 มีระดับความรู้ภาพรวมก่อนการส่งเสริมให้ความรู้ อยู่ในระดับต่ำถึงร้อยละ 80.0 ซึ่งสอดคล้องของการศึกษาของ ก้องเกียรติ กำศิริพินาน (2551) ศึกษาวิจัย เรื่อง การเสริมสร้างให้ประชาชนมีความรู้ในการอนุญาตปลูกสร้างอาคารในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล พบว่าโดยส่วนใหญ่เป็นเพศชาย มีอายุระหว่าง 41-50 ปี มีการศึกษาระดับปริญญาตรี อาชีพส่วนใหญ่เป็นพนักงานบริษัท สถานภาพสมรส รายได้ระหว่าง 10,001-15,000 บาท ด้านความรู้ความเข้าใจส่วนใหญ่ไม่รู้รายละเอียดต่างๆที่ออกตาม พรบ.ควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 จะรู้ว่าต้องขออนุญาตปลูกสร้างอาคารเท่านั้น สอดคล้องกับการศึกษาของจิรศักดิ์ พยุงวงศ์ (2550) ศึกษาวิจัย เรื่องความคิดเห็นของเจ้าของอาคารที่มีต่อการปฏิบัติตามกฎหมายควบคุมอาคาร ของเทศบาลคลองหลวง พบว่าแนวโน้มที่ประชาชนจะไม่ปฏิบัติตามกฎหมายควบคุมก็เพราะเห็นว่า 1)การขออนุญาตสร้างอาคารมีขั้นตอนที่ยุ่งยาก 2) การขออนุญาตก่อสร้างทำให้เสียเวลา และค่าใช้จ่ายเพิ่มมากขึ้น ร้อยละ 60.0 3) กฎหมายควบคุมอาคารเป็นกฎหมายที่ไม่สามารถนำมาบังคับใช้ได้จริง 4) การก่อสร้างอาคารให้ถูกต้องตามที่ได้รับอนุญาตจะทำให้ไม่คุ้มค้ำกับราคาที่ดิน สอดคล้องกับการศึกษาของว่าที่ ร.ต.ศุภกฤต สำเนียงใหม่ (2552) ศึกษาวิจัย เรื่อง การปฏิบัติตาม พรบ. ควบคุมอาคารของ ประชาชน ในเขตเทศบาล ต.โพธิ์กลาง อ.เมือง จ.นครราชสีมา พบว่า ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ของประชาชนผู้มาขออนุญาตก่อสร้าง อยู่ในระดับปานกลาง ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างอาคาร อยู่ในระดับน้อย สอดคล้องกับการศึกษาของสาโรจน์ สิทธิชัย (2553) ศึกษาวิจัย เรื่อง ศึกษาปัญหาการขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร ในเขตองค์การ

บริหารส่วนตำบลปากแจ่ม อำเภอห้วยยอด จังหวัดตรังพบว่า ผู้ขอรับบริการขออนุญาตก่อสร้างอาคารส่วนใหญ่ไม่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมาย และไม่ทราบขั้นตอน และไม่ทราบว่าต้องใช้เอกสารใดบ้าง เสียเวลาที่ต้องติดต่อเจ้าหน้าที่หลายครั้ง สอดคล้องกับการศึกษาของฉัตรชัย พวงมณี (2553) ศึกษาวิจัย เรื่อง การบังคับใช้กฎหมายควบคุมอาคารในพื้นที่เกาะลันตาใหญ่ อำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ พบว่า ประชาชนส่วนใหญ่มีความรู้ด้านกฎหมายควบคุมอาคารน้อย สภาพนโยบาย สภาพการบริหาร และสภาพทางการเมืองของผู้บริหารท้องถิ่นยังเป็นปัญหาและอุปสรรคต่อการบังคับใช้กฎหมายควบคุมอาคาร ประชาชนยังขาดความรู้ความเข้าใจ คิดว่าขั้นตอนยุ่งยาก ใช้ระยะเวลานาน จึงเกิดความไม่พอใจ สอดคล้องกับการศึกษาของสมพงษ์ ปัญญา (2553) ศึกษาวิจัย เรื่อง กระบวนการบังคับใช้กฎหมายควบคุมอาคารในเขตเทศบาลตำบลต้นเปา อำเภอสันกำแพง จังหวัดเชียงใหม่ พบว่า ประชาชนส่วนใหญ่ยังไม่เข้าใจ ในขั้นตอนต่างๆของกฎหมาย ส่วนการกำกับดูแลการก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอนอาคาร สอดคล้องกับการศึกษาของสันติ กาญจนมิตร (2553) ศึกษาวิจัย เรื่อง ความรู้ ความเข้าใจของประชาชนกับขั้นตอนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 กรณีศึกษา: ในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลโคกโพธิ์อำเภอโคกโพธิ์ จังหวัดปัตตานี พบว่า ความรู้ความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับ พรบ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 โดยภาพรวมอยู่ในระดับที่ร้อยละ 71.06 ซึ่งจะเห็นได้ว่าผู้มาขออนุญาตก่อสร้างอาคารในเขตเทศบาลตามที่ต่างๆ จะขาดความรู้เกี่ยวกับการขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ซึ่งอาจส่งผลทำให้เกิดปัญหาการทำผิดกฎหมาย เกิดความเสียหาย และผลกระทบต่างๆที่อาจจะตามมา หากมีการก่อสร้างที่ไม่เป็นไปตามข้อบังคับของกฎหมายที่กำหนดไว้ก็ได้

ข้อเสนอแนะ

ควรมีการส่งเสริมความรู้เกี่ยวกับการขออนุญาตการก่อสร้างอาคาร ตาม พรบ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ให้กับผู้ที่มายื่นขออนุญาตการก่อสร้างอาคาร หลายๆช่องทางเช่นการสื่อสารทางแผ่นพับ ไปสเตอร์ เว็บไซต์ของเทศบาล และมีการจัดอบรมให้ความรู้ เกี่ยวกับการขออนุญาตการก่อสร้างอาคาร ตาม พรบ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522

เอกสารอ้างอิง

- ก้องเกียรติ กำศิริพิมาน . (2551). การเสริมสร้างให้ประชาชนมีความรู้ในการขออนุญาตปลูกสร้างอาคาร
ในเขตพื้นที่ อบต. การศึกษาอิสระรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองส่วน
ท้องถิ่น วิทยาลัยการปกครองส่วนท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- จิรศักดิ์ พยุงวงศ์ (2550). ศึกษาวิจัย เรื่องความคิดเห็นของเจ้าของอาคารที่มีต่อการปฏิบัติตามกฎหมาย
ควบคุมอาคาร ของเทศบาลคลองหลวง. การศึกษาอิสระรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชา
การปกครองส่วนท้องถิ่น วิทยาลัยการปกครองส่วนท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- ฉัตรชัย พวงมณี. (2553). การบังคับใช้กฎหมายควบคุมอาคารในพื้นที่เกาะลันตาใหญ่ อำเภอเกาะลัน
ตา จังหวัดกระบี่. การศึกษาอิสระรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองส่วน
ท้องถิ่น วิทยาลัยการปกครองส่วนท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- เทศบาลเมืองชัยภูมิ. (2554). ทะเบียนข้อมูลประชากรในเขตเทศบาลเมืองชัยภูมิ ประจำปี พ.ศ.2554.
เอกสารอัดสำเนา.
- _____. (2554). ทะเบียนผู้มาขออนุญาตก่อสร้าง ดัดแปลง และรื้อถอนอาคาร ประจำปี พ.ศ.2554.
เอกสารอัดสำเนา.
- พลวัฐ บรรจงภูสิทธิ. (2552). ประสิทธิผลการควบคุมการก่อสร้างอาคารในพื้นที่เทศบาลแหลมฉบัง
อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี. การศึกษาอิสระรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการ
ปกครองส่วนท้องถิ่น วิทยาลัยการปกครองส่วนท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- ศุภกฤต สำเนียงใหม่(ว่าที่ ร.ต.). (2552). การปฏิบัติตาม พรบ.ควบคุมอาคารของ ปชช. ในเขตเทศบาล
ต.โพธิ์กลาง อ.เมือง จ.นครราชสีมา. การศึกษาอิสระรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชา
การปกครองส่วนท้องถิ่น วิทยาลัยการปกครองส่วนท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- สมพงษ์ ปัญญา. (2553). กระบวนการบังคับใช้กฎหมายควบคุมอาคารในเขตเทศบาลตำบลต้นเปา
อำเภอสันกำแพง จังหวัดเชียงใหม่. การศึกษาอิสระรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชา
การปกครองส่วนท้องถิ่น วิทยาลัยการปกครองส่วนท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- สันติ กาญจนมิตร. (2553). ความรู้ ความเข้าใจของประชาชนกับขั้นตอนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ
ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 กรณีศึกษา: ในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลโคกโพธิ์อำเภอโคกโพธิ์
จังหวัดปัตตานี. การศึกษาอิสระรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการปกครองส่วน
ท้องถิ่น วิทยาลัยการปกครองส่วนท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น.
- สาโรจน์ สิทธิชัย. (2553). ศึกษาปัญหาการขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ตามพรบ.ควบคุมอาคารในเขต
อบต.ปากแจ่ม อ.ห้วยยอด จ.ตรัง. การศึกษาอิสระรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการ
ปกครองส่วนท้องถิ่น วิทยาลัยการปกครองส่วนท้องถิ่น มหาวิทยาลัยขอนแก่น.